ИТОГИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ФЕДЕРАЛЬНОГО АГЕНТСТВА СВЯЗИ



руководитель федерального агентства связи Валерий Николаевич Бугаенко

Федеральное агентство связи (Россвязь) создано в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 года №314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» и действует на основании Положения о Федеральном агентстве связи, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 года №320 (далее – Положение о Россвязи).

Федеральное агентство связи находится в ведении Министерства информационных технологий и связи Российской Федерации. Федеральное агентство связи является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по управлению государственным имуществом и оказанию государственных услуг в сфере электросвязи и почтовой связи, в том числе в области создания, развития и использования сетей связи, спутниковых систем связи, систем телевизионного вещания и радиовещания.

Основными направлениями деятельности Россвязи являются:

- организация оказания универсальных услуг связи;
- организация развития сетей электросвязи;
- проведение мероприятий по управлению и восстановлению единой сети связи Российской Федерации в чрезвычайных ситуациях;
- организация развития сети почтовой связи;
- государственное регулирование цен на услуги присоединения и услуги по пропуску трафика;
- обеспечение проведения международной процедуры координации использования радиочастотных присвоений, в том числе орбитально-частотных позиций для космических аппаратов;

1

РУКОВОДИТЕЛЬ АГЕНТСТВА

Заместитель

Заместитель

Заместитель

Заместитель

УПРАВЛЕНИЕ
ГОСУДАРСТВЕННЫХ
УСЛУГ В СФЕРЕ
РАЗВИТИЯ
СЕТЕЙ СВЯЗИ

УПРАВЛЕНИЕ ИНФОРМАЦИОННОГО И АНАЛИТИЧЕСКОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ УПРАВЛЕНИЕ
ЭКОНОМИЧЕСКОЙ,
ФИНАНСОВОЙ
И ИНВЕСТИЦИОННОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Отдел развития и учета сетей электросвязи и телерадиовещания, спутниковых сетей связи Отдел статистики, анализа и прогноза развития инфраструктуры связи

Отдел делопроизводства и работы с обращениями граждан

Отдел бухгалтерского учета и отчетности

Отдел развития сетей почтовой связи Отдел обеспечения международной координации частотных присвоений

Юридический отдел

Отдел государственной службы и кадров Отдел государственного имущества

Отдел организации оказания универсальных услуг

Отдел подтверждения соответствия

Отдел организации специальных работ Отдел бюджетного планирования и финансов

Отдел ресурса нумерации Отдел специальных связей и защиты информации

Отдел материальнотехнического обеспечения

Контрольноревизионный отдел

СТРУКТУРА ФЕДЕРАЛЬНОГО АГЕНТСТВА СВЯЗИ



- организация и обеспечение функционирования системы подтверждения соответствия в области связи:
- организация управления государственным имуществом, закрепленным за предприятиями и учреждениями, находящимися в ведении Россвязи.

Основными задачами и полномочиями в соответствии с Положением о Россвязи являются:

- проведение в установленном порядке конкурсов и заключение государственных контрактов на размещение заказов на поставку товаров, оказание услуг, выполнение работ, включая проведение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ для государственных нужд в установленной сфере деятельности, в том числе для обеспечения нужд Россвязи;
- осуществление в порядке и пределах, определенных федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, полномочий собственника в отношении федерального имущества, необходимого для обеспечения исполнения функций федеральных органов государственной власти в установленной сфере деятельности, в том числе имущества, переданного федеральным государственным учитарным предприятиям и федеральным государственным учреждениям, подведомственным Россвязи;
- проведение мероприятий по обеспечению возмещения операторам почтовой связи убытков, причиненных в результате оказания ими универсальных услуг почтовой связи;
- формирование Государственной коллекции знаков почтовой оплаты;
- осуществление в случаях, установленных федеральными законами, изъятия, передачи и переоформления выделенного ресурса нумерации;
- обеспечение работы по учету ресурса нумерации, а также по формированию и ведению реестра нумерации российской системы и плана нумерации;
- присвоение почтовых индексов объектам федеральной почтовой связи на территории Российской Федерации:
- осуществление функции государственного заказчика научно-технических и инвестиционных программ и проектов в установленной сфере деятельности;
- взаимодействие в установленном порядке с органами государственной власти иностранных государств и международными организациями в установленной сфере деятельности;
- осуществление приема граждан, обеспечение своевременного и полного рассмотрения устных и письменных обращений граждан, принятие по ним решения и направление заявителям ответов в установленный законодательством Российской Федерации срок;
- обеспечение защиты сведений, составляющих государственную тайну, в процессе деятельности Россвязи, а также контроля и координации деятельности подведомственных учреждений и иных организаций в указанной области;
- обеспечение мобилизационной подготовки Россвязи, а также контроля и координации деятельности находящихся в ее ведении организаций по их мобилизационной подготовке;
- организация профессиональной подготовки государственных гражданских служащих Россвязи, их переподготовки, повышения квалификации и стажировки;
- осуществление в соответствии с законодательством Российской Федерации работы по комплектованию, хранению, учету и использованию архивных документов, образовавшихся в процессе деятельности Россвязи;
- осуществление функции главного распорядителя и получателя средств федерального бюджета в части средств, предусмотренных на содержание Россвязи и реализацию возложенных на него функций;
- осуществление функций генерального заказчика строек и объектов для федеральных государственных нужд, финансируемых за счет бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации, включаемые в федеральную адресную инвестиционную программу;



– организация конгрессов, конференций, семинаров, выставок и других мероприятий в сфере деятельности Россвязи.

В целях совершенствования организации управления решаемыми задачами и повышения результативности принимаемых решений в сентябре 2007 года проведена корректировка штатной структуры Россвязи (рис. 1).

По состоянию на 01.01.2007 в ведении Россвязи находилось 36 организаций:

- 26 федеральных государственных унитарных предприятий (далее ФГУП), в том числе 8 научно-исследовательских институтов;
- 8 государственных образовательных учреждений (ГОУ), в том числе 4 высших учебных заведения и 4 средних специальных учебных заведения;
- 2 федеральных государственных учреждения (ФГУ).

Основные итоги деятельности Федерального агентства связи в 2007 году

В 2007 году деятельность Россвязи была направлена на исполнение государственных функций и оказание государственных услуг с целью достижения поставленных перед Мининформсвязи России задач и целевых показателей на 2007 год и среднесрочную перспективу.

Основные показатели, характеризующие социально-экономическую эффективность деятельности Федерального агентства связи в 2007 году, представлены в таблице 1.

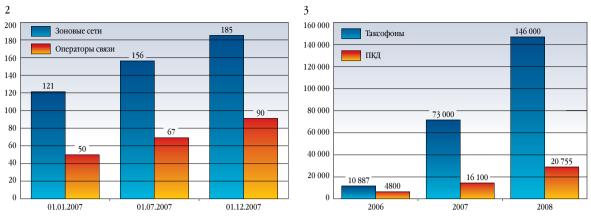
Таблица 1

ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ФЕДЕРАЛЬНОГО АГЕНТСТВА СВЯЗИ

(по данным 2007 года)

Основные показатели	Ед. изм.	2007 (план)	2007 (выполнено)
Объем услуг электрической связи	млрд. руб.	800,0	983,0
Плотность телефонных аппаратов (ТА)			
фиксированной электросвязи	ТА/100 чел.	31,9	32,0
в том числе:			
по городской местности	ТА/100 чел.	38,5	38,7
по сельской местности	ТА/100 чел.	14,3	14,3
Плотность подвижной электросвязи	ТА/100 чел.	110,0	126,9
Уровень цифровизации местной			
телефонной связи	%	64,0	68,0
Объем услуг почтовой связи	млрд. руб.	67,0	67,1
Количество исходящей письменной			
корреспонденции на одного жителя	ед.	10,6	10,7





ДИНАМИКА РОСТА КОЛИЧЕСТВА ФИКСИРОВАННЫХ ЗОНОВЫХ СЕТЕЙ И ОПЕРАТОРОВ СВЯЗИ

ДИНАМИКА ВВОДА УНИВЕРСАЛЬНЫХ ТАКСОФОНОВ И ПКД

Деятельность по развитию сети электросвязи и сети почтовой связи Российской Федерации

Развитие и модернизация существующей инфраструктуры сети электросвязи

На Федеральное агентство связи возложен широкий круг задач, связанных с развитием сетей связи, спутниковых систем связи, систем телевизионного и радиовещания.

Одним из наиболее существенных результатов мероприятий по развитию и модернизации единой сети электросвязи, проводимых в 2007 году на сетях фиксированной и подвижной радиотелефонной связи, стал рост количества операторов междугородной и международной телефонной связи.

Так, в 2007 году к двум действующим операторам междугородной и международной телефонной связи (ОАО «Ростелеком» и ОАО «МТТ») присоединились еще три: ООО «СЦС Совинтел», ЗАО «Компания «ТрансТелеком» и ОАО «Эквант». К концу 2007 года было практически завершено строительство сетей междугородной и международной связи у операторов связи: ЗАО «Синтерра» и ОАО «Арктел».

Уже в 2008 году конкурентный рост в этом сегменте рынка должен создать все условия для снижения тарифов на услуги междугородной и международной связи.

В 2007 году продолжилось расширение рынка услуг внутризоновой телефонной связи. Количество фиксированных зоновых сетей телефонной связи в субъектах Российской Федерации неуклонно растет (рис. 2).

В 2007 году возросло количество сетей местной телефонной связи, что связано в первую очередь с принятием мер, обеспечивших недискриминационный доступ операторов связи к сети связи общего пользования. Наиболее важными из принятых мер стали: включение ряда операторов связи в реестр операторов, занимающих существенное положение в сети связи общего пользования (в настоящее время в реестр включено 20 операторов), и осуществление государственного регулирования цен на услуги присоединения и услуги по пропуску трафика.

Плотность телефонных аппаратов фиксированной телефонной связи составила 32 телефонных аппарата на 100 человек (в 2006 году – 31,2). Плотность подвижной радиотелефонной связи в 2007 году составила 126,9 абонентских станций на 100 человек (в 2006 году – 104,8).

Практическую реализацию получили и сети третьего поколения (3G). Операторы «Большой тройки» в 2007 году получили лицензии на оказание услуг подвижной радиотелефонной связи в сетях 3G. ОАО «МегаФон» в рамках своей лицензии уже развернуло коммерческую сеть в Санкт-Петербурге и в Ленинградской области. ОАО «МТС» продемонстрировало тестовый фрагмент сети 3G на выставке «ИнфоКом–2007».

Важным итогом 2007 года явилось оказание операторами подвижной радиотелефонной связи комплексных услуг связи – фиксированных и подвижных. Операторы получили лицензии на оказание услуг местной телефонной связи и, выполняя обязательные требования



и лицензионные условия, вышли на рынок услуг связи с новым видом предложений на основе конвергенции подвижных и фиксированных сетей.

В 2007 году дальнейшее развитие получили и сети передачи данных, основной объем услуг которых составил широкополосный доступ в Интернет. По итогам года количество портов, обеспечивающих доступ к сети Интернет, превысило 2,5 млн.

В 2007 году один из крупных операторов связи ОАО «РТКом.РУ» завершило строительство сети передачи данных и подключение к сети Интернет более 53 тыс. общеобразовательных учреждений в рамках приоритетного национального проекта «Образование».

Внедрение универсальных услуг связи

Одним из приоритетных направлений в деятельности Россвязи по развитию единой сети электросвязи является организация оказания универсальных услуг связи. Выполнение этой работы связано с необходимостью телефонизировать все населенные пункты нашей страны, что позволит воспользоваться услугами связи каждому гражданину Российской Федерации и тем самым преодолеть цифровое неравенство на всей территории страны.

Россвязью проведены все запланированные конкурсы, победители определены и приступили к оказанию универсальных услуг связи. На 1 января 2008 года установлено 73 тыс. таксофонов универсального обслуживания и 16,1 тыс. ПКД. Всего же до конца 2008 года должно быть установлено 146 тыс. таксофонов и более 20 тыс. ПКД (рис. 3).

К концу 2007 года Россвязь заключила с операторами универсального обслуживания 937 договоров на общую сумму максимального возмещения убытков более 18,5 млрд. рублей. В 2007 году сумма отчислений операторов связи в резерв универсального обслуживания составила 7,5 млрд. рублей. Сумма возмещения убытков, перечисленная операторам универсального обслуживания в 2007 году, составила 1,98 млрд. рублей.

Участие в реализации федеральных целевых программ

Федеральное Агентство связи в 2007 году в качестве государственного заказчика реализовывало следующие федеральные целевые программы (ФЦП):

- «Восстановление экономики и социальной сферы Чеченской Республики (2002 год и последующие годы)»;
- «Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2007-2015 годы»;
- «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на 1996-2005 годы и до 2013 года»;
- «Социальное развитие села до 2010 года».

Федеральное агентство связи участвовало совместно с Минэкономразвития России (госзаказчиком ФЦП) и ФГУП «Дирекция развития г. Сочи» в реализации мероприятий ФЦП «Развитие г. Сочи как горноклиматического курорта (2006–2014 годы)».

Развитие государственной гражданской группировки космических аппаратов

Обновление и развитие группировки гражданских спутниковых систем связи и вещания государственного назначения осуществляется в рамках утвержденной Правительством Российской Федерации Федеральной космической программы (ФКП) России на 2006−2015 годы и учитывает текущее состояние государственной орбитальной группировки спутников связи и вещания. Мининформсвязи России издан приказ от 16 октября 2007 года №116 «Об утверждении Перечня мероприятий по обновлению и развитию гражданских спутниковых систем связи и вещания государственного назначения».

Объемы новых услуг спутниковой связи и вещания предусматривают значительный рост изготовления КА на новой технологической основе и вывод их на орбиту, а также дальнейшее развитие наземной сети.

На протяжении 2007 года Федеральное агентство связи активно занималось решением одной из важных задач по обеспечению бесперебойного функционирования и эффективного ис-



Таблица 2 ОБОСОБЛЕННЫЕ СТРУКТУРНЫЕ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯ

(по состоянию на 31 декабря 2007 года)

Всего обособленных	
структурных подразделений	1070
в том числе:	
почтамты	928
ОПП	4
пждп	5
автобазы	25
МСЦ	50

EMS-сортировочные центры

прочие

ОБЪЕКТЫ ПОЧТОВОЙ СВЯЗИ

Таблица 3

(по состоянию на 2007 год)

40748
40060
273
415

пользования группировки космических аппаратов (КА) связи и вещания. Это позволило обеспечить многим труднодоступным и удаленным районам страны надежную связь с внешним миром. Так, например, около 4000 общеобразовательных учреждений подключены к Интернету в рамках приоритетного национального проекта «Образование» через спутниковые каналы связи.

17

41

В августе 2007 года под руководством Россвязи и при участии ФГУП «Космическая связь» с борта ледокола «Академик Федоров» была организована прямая трансляция телевизионных репортажей из точки географического Северного полюса о ходе глубоководной операции российских ученых-океанологов по исследованию дна Северного Ледовитого океана под руководством спецпредставителя Президента Российской Федерации по вопросам Международного полярного года А. Н. Чилингарова.

Развитие сети почтовой связи

Одной из первостепенных задач 2007 года была оптимизация сети обособленных структурных подразделений, направленная на сокращение управленческого аппарата и централизацию управления, а также развитие сети отделений почтовой связи (ОПС). Прошедший год был впервые отмечен ростом числа новых отделений почтовой связи национального оператора почтовой связи ФГУП «Почта России».

На базе реорганизуемых почтамтов открывались ОПС. Сокращение управленческого персонала почтамтов позволило ликвидировать его неэффективные звенья, что сказалось на улучшении управляемости персоналом.

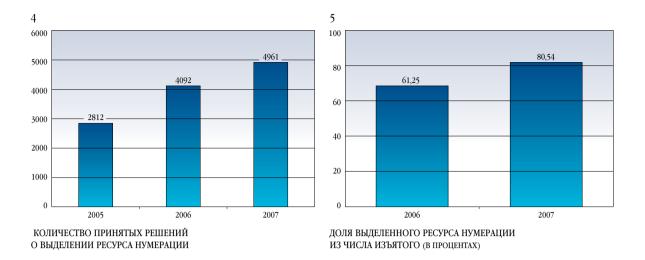
Количество обособленных структурных подразделений по состоянию на 31 декабря 2007 года представлено в таблице 2.

В результате оптимизации организационно-производственной структуры филиалов ФГУП «Почта России» в 2007 году количество объектов почтовой связи составляет $40\,748$, в том числе $40\,060$ стационарных и 273 передвижных ОПС (табл. 3). Кроме того, услуги почтовой связи оказывают 303 пункта почтовой связи и 860 киосков.

В 2007 году реконструировано 657 объектов почтовой связи с учетом современных требований и в соответствии с фирменным стилем ФГУП «Почта России». В целях обеспечения бесперебойного, качественного оказания услуг во всех ОПС проведены мероприятия по организации работы в удобном для пользователей режиме.

В рамках проекта «КиберПочт@» практически во всех регионах России организовано 23 тыс. ПКД. Появилась уникальная возможность оказания в социально значимой точке современных почтовых, финансово-банковских и информационных услуг. Рост трафика и посещаемости пунктов коллективного доступа, развернутых в ОПС, подтверждает эту тенденцию.





Дальнейшее комплексное развитие сети почтовой связи позволит превратить отделения почтовой связи в информационные центры, центры по оказанию социально значимых услуг для населения.

В 2007 году в соответствии с договором между ФГУП «Почта России» и Управлением делами Администрации Президента Российской Федерации филиалами ФГУП «Почта России» получено и доставлено получателям более 6,3 млн. писем с поздравлениями Президента Российской Федерации ветеранам ВОВ и труженикам тыла с 62-й годовщиной Победы.

ФГУП «Почта России» принимает участие в оказании других государственно значимых услуг. Так, организации Федеральной почтовой связи:

- осуществляют доставку пенсий 23 млн. пенсионеров (60,1% от общего количества пенсионеров в стране) в 85 субъектах Российской Федерации, производят ежемесячные денежные выплаты взамен льгот (ЕДВ) 10,7 млн. получателей;
- доставляют весь объем писем Пенсионного фонда Российской Федерации с извещениями застрахованным лицам о сведениях, содержащихся в их индивидуальных лицевых счетах (в 2007 году более 81 млн. писем);
- производят пересылку и доставку писем военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, и др.

Проводятся мероприятия по созданию системы электронных платежей и приема социальных карт населения на базе отделений почтовой связи.

Выделение ресурса нумерации

В 2007 году в Россвязь поступило 6327 заявлений от операторов электросвязи по вопросам нумерации. По результатам рассмотрения заявлений принято 7039 решений о выделении, изъятии и изменении ресурса нумерации, из них о выделении – 4961, об изъятии – 1558, об изменении – 520 решений.

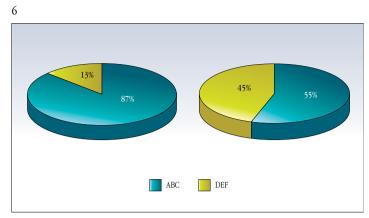
Количество принятых решений о выделении ресурса нумерации по сравнению с 2005 годом увеличилось более чем в 1,7 раза (рис. 4).

Операторам связи выделено 24,186 млн. номеров, из них в кодах ABC - 10,8 млн. номеров, в кодах DEF - 13,37 млн. номеров. В 2007 году Россвязью изъят ресурс нумерации (по заключениям Россвязьнадзора и заявлениям операторов связи) в объеме 2,2 млн. номеров, что на 22% больше, чем в 2006 году.

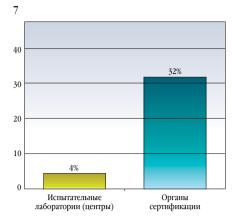
При этом доля выделенного ресурса нумерации из объема изъятого ресурса нумерации в 2007 году увеличилась почти на 20% по сравнению с 2006 годом (рис. 5).

В 2007 году по сравнению с 2006 годом отмечается относительный рост объема ресурса нумерации, выделенного операторам связи для оказания услуг фиксированной телефонной связи (в кодах ABC) по сравнению с подвижной радиотелефонной связью (в кодах DEF) (рис. 6).









КОЛИЧЕСТВО АККРЕДИТОВАННЫХ ОРГАНОВ ПО СЕРТИФИКАЦИИ ИСПЫТАТЕЛЬНЫХ ЛАБОРАТОРИЙ (ЦЕНТРОВ) НА КОНЕЦ 2007 ГОДА

Принято 1370 решений о выдаче ресурса нумерации кодов идентификации сетевых элементов (ОКС №7). Данные показатели свидетельствуют о росте количества и масштабов сетей связи, присоединяемых к сети связи общего пользования.

В федеральный бюджет поступила государственная пошлина за выделенный ресурс нумерации в размере около 350 млн. рублей.

В 2007 году проведена большая работа по инвентаризации используемого операторами связи ресурса нумерации в кодах АВС, ранее не внесенного в реестр российской системы нумерации. Данная работа проводилась на основании представленных операторами связи документов, подтверждающих законность использования ресурса нумерации. Таким образом, в прошедшем году Россвязью было завершено формирование реестра российской системы нумерации, в который по итогам инвентаризации было включено более 4 млн. номеров.

В 2007 году произведен перевод местных телефонных сетей связи в трех городах России на большую значность нумерации (г. Нижний Новгород, г. Салават Республики Башкортостан и г. Березники Усольского района Пермского края).

В 2007 году Россвязью подготовлен и утвержден приказом Мининформсвязи России от 3 декабря 2007 года №142 Административный регламент Федерального агентства связи по предоставлению государственной услуги по рассмотрению заявлений и принятию решений о выделении ресурса нумерации. Процедура выделения, изъятия, изменения и передачи ресурса нумерации стала прозрачной и обеспечивает принцип недискриминационного доступа всех участников рынка к ресурсу нумерации сети связи общего пользования. Сформированная база данных и четкое закрепление процедур рассмотрения заявок и ответственности в Административном регламенте позволили сократить существенно сроки получения необходимого ресурса нумерации.

Деятельность по государственному регулированию цен на услуги присоединения и услуги по пропуску трафика

Полномочия по государственному регулированию цен на услуги присоединения и услуги по пропуску трафика возложены на Россвязь постановлением Правительства Российской Федерации от 14 ноября 2007 года №776 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 19 октября 2005 года №627».

Государственное регулирование цен на услуги присоединения и услуги по пропуску трафика проводится в отношении 20 операторов, занимающих существенное положение в сети связи



общего пользования, и обеспечивает другим операторам связи недискриминационный доступ к сетевым ресурсам сети связи общего пользования.

В целях обеспечения прозрачности административных процедур Россвязью разработан проект Административного регламента исполнения государственной функции по установлению предельных цен на услуги присоединения и услуги по пропуску трафика. Административный регламент утвержден приказом Мининформсвязи России от 30 января 2008 года №9 (зарегистрирован в Минюсте России 28.02.2008 года, регистрационный №11243).

Обоснованные и прозрачные (с точки зрения затрат) цены обеспечивают, с одной стороны, защиту операторов связи малого и среднего бизнеса от необоснованных затрат при выходе на рынок и осуществлении своей деятельности по оказанию услуг связи, с другой стороны, обеспечивают дальнейшее развитие сетей связи операторов, занимающих существенное положение в сети. В основе государственного регулирования услуг присоединения и услуг по пропуску трафика лежат следующие принципы:

- обеспечение недискриминационных условий при присоединении и взаимодействии;
- обеспечение эффективной и добросовестной конкуренции на рынке услуг связи;
- обеспечение баланса экономических интересов между взаимодействующими операторами связи;
- установление равных условий присоединения сетей электросвязи и пропуска трафика между оператором, занимающим существенное положение в сети связи общего пользования, и взаимодействующими с ним операторами связи при оказании ими друг другу аналогичных услуг присоединения и услуг по пропуску трафика;
- создание экономических стимулов, обеспечивающих повышение эффективности деятельности операторов связи;
- повышение инвестиционной привлекательности отрасли связи.

Расчет тарифов на услуги по присоединению и услуги по пропуску трафика будет осуществляться в соответствии с Методикой расчета экономически обоснованных затрат (утвержденной Мининформсвязи России) на основе данных, полученных операторами связи в ходе ведения раздельного учета доходов и расходов.

Деятельность по подтверждению соответствия средств связи

Аккредитация органов по сертификации, испытательных лабораторий (центров), проводящих сертификационные испытания средств связи

Аккредитация проводится в отношении российских юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (рис. 7).

За период с мая 2005 года по настоящее время аккредитовано 4 органа по сертификации и 32 испытательные лаборатории (центра).

В 2007 году проводились проверки органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров) по месту осуществления их деятельности при аккредитации в соответствии с нормативными правовыми актами, устанавливающими обязательные требования к заявителям. Всего проведено 18 проверок, из них по результатам проверки в одном случае отказано в аккредитации.

В 2007 году Россвязью подготовлен Административный регламент Федерального агентства связи по исполнению государственной функции по организации системы сертификации в области связи, включающей в себя органы по сертификации, испытательные лаборатории (центры) независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности. Административный регламент утвержден приказом Мининформсвязи России от 31 января 2008 года



Таблица 4

РЕГИСТРАЦИЯ ДЕКЛАРАЦИЙ О СООТВЕТСТВИИ

Вид средства связи	Количество деклараций	Вид средства связи	Количество деклараций
Антенны	403	Оборудование	
Бесшнуровые		абонентского радиодоступа	149
телефонные аппараты	164	Радиостанции транкинговых систем	133
Глобальные системы		Системы передачи данных	893
спутниковой связи	1	Телефонные аппараты	85
Оборудование		Телефонные аппараты с АОН	1
интеллектуальных сетей	17	Телеграфное оборудование	2
Кабели	227	Модемы	89
Мобильные телефоны	586	Телефонные приставки	24
Малые учрежденческие АТС	103	Факсимильные аппараты	70
Кабельное оборудование	265	Электропитающее оборудование	782
Оборудование проводного вещания	1		702
Модификации ПО	35	Итого:	4030

№10 (зарегистрирован в Минюсте России 27.02.2008 года, регистрационный №11223). Регламентом определены сроки и последовательность действий (административные процедуры) по исполнению этой государственной функции.

Регистрация деклараций о соответствии и сертификатов соответствия

Регистрация проводится в соответствии с Административным регламентом Федерального агентства связи по исполнению государственной функции по ведению реестра деклараций о соответствии средств связи, реестра сертификатов соответствия системы сертификации в области связи и предоставления государственной услуги по регистрации деклараций о соответствии средств связи, утвержденным приказом Мининформсвязи России от 13 марта 2007 года №31 (зарегистрирован в Минюсте России 12.04.2007 года, регистрационный №9283).

В 2007 году зарегистрировано более 4,4 тыс. деклараций о соответствии (табл. 4), а всего с начала 2005 года зарегистрировано около 12,5 тыс. деклараций о соответствии. В федеральный бюджет заявителями оплачена государственная пошлина в размере 12,491 млн. рублей.

Число зарегистрированных в 2007 году деклараций о соответствии увеличилось практически в 2 раза, а число зарегистрированных сертификатов соответствия требованиям нормативных правовых актов увеличилось в 4 раза.

Продолжена подготовка нормативных правовых актов по вопросам применения средств связи, принятие которых предусмотрено статьей 41 Федерального закона «О связи». В этих целях в 2007 году Мининформсвязи России было издано еще 33 правовых акта по применению современного оборудования. Таким образом, общее количество правовых актов, устанавливающих правила применения средств связи, составило 60 документов.

Международная правовая защита частотных присвоений Российской Федерации

Одним из основных полномочий Россвязи является решение вопросов международной правовой защиты частотных присвоений Российской Федерации в тесном взаимодействии с Администрацией связи Российской Федерации – Мининформсвязи России и аппаратом Государственной комиссии по радиочастотам при Мининформсвязи России.



Участие представителей Россвязи и подведомственных организаций в работе AP-07, BKP-07, исследовательских комиссиях, рабочих группах МСЭ, СЕПТ и РСС

В 2007 году сотрудники Россвязи и подведомственных предприятий, участвуя в работе исследовательских комиссий, рабочих групп Международного союза электросвязи (МСЭ), Ассамблеи Европейской конференции администраций почт и электросвязи (СЕПТ), Регионального содружества в области связи (РСС), подготовительной комиссии Государственной комиссии по радиочастотам совместно с другими федеральными органами исполнительной власти, выполнили большой объем работ по подготовке позиции Администрации связи Российской Федерации к Ассамблее радиосвязи (АР-07) и Всемирной конференции радиосвязи 2007 года (ВКР-07).

Основными задачами ВКР-07 являлись пересмотр и обновление Регламента радиосвязи в интересах обеспечения внедрения новых радиотехнологий как наземных, так и спутниковых радиослужб при безусловной защите существующих служб:

- развития подвижной связи третьего поколения (3G) и последующих поколений (IMT);
- внедрения новых систем воздушной телеметрии и воздушной связи;
- пересмотра процедур и параметров Плана фиксированной спутниковой службы с учетом потребностей новых членов МСЭ и новых технологий спутниковой связи;
- внедрения новых технологий в морской подвижной службе для обеспечения безопасности;
- обеспечения развития и защиты космических научных служб (ССИЗ, СКИ, метеорологии и радиоастрономии).

К основным итогам работы делегаций РСС на ВКР-07 следует отнести:

- идентификацию ряда полос частот для ІМТ, в том числе полосы радиочастот 450–470 МГц;
- усовершенствование Плана фиксированной спутниковой службы;
- сохранение существующего распределения в диапазоне 4–10 МГц;
- обеспечение защиты РЭС фиксированной службы от помех со стороны спутниковых систем на ВЭО в полосе 17.7–19.7 МГц.

По отдельным вопросам окончательное решение было перенесено на следующую конференцию. К таким вопросам относится, в частности, вопрос совместного использования вещательной и подвижной службами полосы частот 790–862 МГц. Данная ситуация нашла свое отражение в повестке дня ВКР-11.

Организация обеспечения проведения международной процедуры координации использования радиочастотных присвоений и орбитально-частотных позиций для космических аппаратов

Данная работа осуществлялась в соответствии с Планом работ по предварительной публикации, координации и регистрации в МСЭ-Р частотных присвоений спутниковым системам России на 2007 год, утвержденным решением Государственной комиссии по радиочастотам в декабре 2006 года, и Планом работ по координации частотных присвоений наземным радиоэлектронным средствам.

Согласно Плану были проведены переговоры по координации спутниковых сетей с делегациями администраций связи Китая, Великобритании, ОАЭ, Малайзии и США.

По просьбам администраций связи Казахстана и Вьетнама были дополнительно организованы и проведены переговоры в Москве. Кроме того, по инициативе оператора ФГУП «Космическая связь» были организованы и проведены переговоры с операторами спутниковых сетей Китая и ОАЭ на уровне технических экспертов.

Растущий интерес администраций связи многих государств к реализации планов построения своих спутниковых сетей тоже приводит к увеличению количества спутниковых сетей, подлежащих координации. Учитывая изложенное, в настоящее время координация частотных присвоений проводится более чем по 100 спутниковым сетям.

В связи с этим, несмотря на большую работу, проведенную Администрацией связи Российской Федерации по организации обеспечения проведения международной процедуры координации использования радиочастотных присвоений, в том числе орбитально-частотных



позиций для космических аппаратов, по результатам переговоров этого года в МСЭ-Р было направлено только три заявки на регистрацию спутниковых сетей.

Вместе с тем необходимо отметить интерес российских операторов к вопросам создания и модернизации спутниковых сетей.

Так, например, в этом году в МСЭ-Р было подготовлено и направлено 11 заявок на новые и модернизируемые сети. Ежегодно проводятся переговоры и по координации частотных присвоений в приграничных районах наземным радиоэлектронным средствам. В этом году состоялись переговоры с администрациями связи Китая и Норвегии.

В то же время решения, принятые на ВКР-07 по вопросу идентификации полосы частот 3400–3600 МГц в интересах использования системами ІМТ, а также изменения подходов рассмотрения заявок в отношении использования Плана фиксированной службы потребуют от Администрации связи Российской Федерации разработки проведения дополнительных мероприятий по организации обеспечения международной правовой защиты частотных присвоений земных станций спутниковой связи и спутниковых сетей.

Это в свою очередь увеличит объем работ по международной правовой защите орбитально-частотного и частотного ресурса в интересах радиоэлектронных средств и спутниковых сетей Российской Федерации.

Задачи

Федерального агентства связи на 2008 год и среднесрочную перспективу

- 1. Обеспечение функционирования системы универсального обслуживания, завершение установки всех универсальных таксофонов и ПКД до 1 сентября 2008 года и разработка предложений для расширения вида универсальных услуг связи.
- 2. Обеспечение организации работ по запуску и вводу в эксплуатацию космических аппаратов серии «Экспресс-АМ33» и «Экспресс-АМ44», «Экспресс-МД1».
- 3. Обеспечение реализации федеральных целевых программ, в которых Федеральное агентство связи является государственным заказчиком.
- 4. Обеспечение своевременной регистрации деклараций о соответствии и внесения сертификатов соответствия в реестр сертификатов соответствия средств связи, а также разработка проектов нормативных правовых актов по вопросам применения средств связи. Организация перехода на оказание государственной услуги по регистрации деклараций о соответствии с использованием электронных средств коммуникаций, в том числе сети Интернет.
- 5. Обеспечение взаимодействия по вопросам координации и регистрации частотных присвоений с органами государственной власти иностранных государств и международными организациями. Обеспечение реализации рекомендаций ВКР-07 в части процедуры международно-правовой защиты радиочастотных присвоений.
- 6. Обеспечение недискриминационного доступа к ресурсам сети связи общего пользования путем установления цен на услуги присоединения и услуги по пропуску трафика, а также своевременным выделением установленным порядком ресурса нумерации единой сети электросвязи Российской Федерации.
- 7. Организация мероприятий по созданию информационной системы Россвязи и ее сопряжению с информационной системой Мининформсвязи России.
- 8. Организация статистического наблюдения за показателями развития информационного общества.



- 9. Обеспечение перехода подведомственных высших образовательных учреждений на двухуровневую систему высшего образования. Продолжение работы по переходу на инновационный путь развития, созданию современной учебно-лабораторной и информационной базы на уровне мировых стандартов, обновлению содержания и технологий образования, улучшению качества и расширению спектра предоставляемых образовательных услуг, повышению эффективности научно-технических разработок, подготовке кадров в соответствии с потребностями рынка труда.
- 10. Обеспечение повышения эффективности отраслевой науки и ее вклада в развитие отрасли.